



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(РОСПРИРОДНАДЗОРА) ПО ЧУКОТСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

Адрес: 689000, г. Анадырь, ул. Южная, д.15
Телефон/факс (42722) 2-48-10
E-mail: rpn87@rpn.gov.ru
<http://87.rpn.gov.ru>

г. Анадырь

(место составления акта)

« 29 » апреля 20 16 г.

(дата составления акта)

11 час. 30 мин.

(время составления акта)

АКТ

№ 02-008/2016-ОМС-Анд-ВН

внеплановой документарной проверки Администрации городского округа Анадырь по исполнению предписания от 26.03.2015 №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований»

На основании Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Чукотскому автономному округ, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.06.2011 №496, во исполнение приказа Управления Росприроднадзор по Чукотскому автономному округу от 25.03.2016 №37 «О проведение внеплановой документарной проверки Администрации городского округа Анадырь» по исполнению предписания от 26.03.2015 №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований», **комиссией в составе:**

- **Пивкин Александр Михайлович**, начальник отдела надзора за водными, земельными ресурсами, в сфере охоты, за особо охраняемыми территориями, разрешительной деятельности и экологического надзора Управления (председатель комиссии);

- **Миндалев Виталий Юрьевич**, государственный инспектор отдела надзора за водными, земельными ресурсами, в сфере охоты, за особо охраняемыми территориями, разрешительной деятельности и экологического надзора Управления (заместитель председателя комиссии);

- **Копинец Дмитрий Михайлович**, начальник отдела государственной экологической экспертизы и нормирования Управления (член комиссии);

Лица, привлеченные в качестве экспертов: не привлекались.

Проведена внеплановая документарная проверка Администрации

городского округа Анадырь по исполнению предписания от 26.03.2015 №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований».

Регистрационные сведения: Адрес юридический, фактический - 689000, Чукотский автономный округ, г.Анадырь, ул. Рультытегина, д.1, тел. (427-22) 6-36-00, факс: 2-22-16, 2-20-01, E-mail: precedent@rambler.ru, ИНН 8709002387, КПП 870901001, ОГРН 1028700587486, ГРКЦ ГУ Банка России по Чукотскому автономному округу г. Анадырь, БИК 047719001, р/с 40204810400000100024, л/с 03883000020 в УФК по Чукотскому автономному округу, ОКОГУ 33200, ОКПО 04033605, ОКВЭД (основной) 75.11.31 «Деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов».

Глава Администрации городского округа Анадырь: Давиденко Илья Валентинович, распоряжение Администрации городского округа Анадырь от 01.10.2014 №367-рг/лс «О вступлении в должность» (дата избрания: 14.09.2014 г., Решение Избирательной комиссии городского округа Анадырь от 15.09.2014 №39/163 «О результатах выборов Главы городского округа Анадырь по единому избирательному округу», срок полномочий: 5 лет).

Устав городского округа Анадырь принят решением Совета депутатов городского округа Анадырь от 08.12.2010 №175 (с изменениями - решением Совета депутатов от 27.11.2014 №27).

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 06.02.2006 года, серия 87 №000069024.

Свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации от 27.07.1992 года, серия 87 №000026489.

Цель проверки: исполнение предписания от 26.03.2015 №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований».

Срок проведения проверки: с 04 по 29 апреля 2016 года.

Копия приказа о проведении проверки вручена: Главе Администрации городского округа Анадырь, Давиденко Илья Валентинович 28.03.2016 г. в 14 час. 45 мин. (уведомление от 25.03.2016 №01-16/399 «О проведении внеплановой документарной проверки»).

В ходе проверки установлено следующее:

На основании акта плановой выездной проверки от 26.03.2015 №02-010/2015-ОМС-Анд Администрации городского округа Анадырь было выдано предписание от 26.03.2015 №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований», в части осуществления деятельности по обращению с отходами производства и потребления на территории городского округа Анадырь в соответствии с требованиями законодательства РФ в области охраны окружающей среды, срок исполнения предписания 01.04.2016 года.

Согласно информационному письму от 04.04.2016 №02-02-03-13/723/1 (вх. от 19.04.2016 №01-15/872) (*приложение №5*), Администрацией городского округа Анадырь по исполнению предписания от 26 марта 2015г. №02-001/2015-

ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований», проделана работа по обращению с отходами производства и потребления на территории городского округа Анадырь в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и представлена следующая информация:

1. В области обращения с отходами производства и потребления. Информация (копии подтверждающих документов) об исполнении ст.ст. 1, 3, 7, ч.2 ст.39, ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Администрацией городского округа Анадырь разработана и утверждена муниципальная программа городского округа Анадырь «Охрана окружающей среды в городском округе Анадырь на 2015-2019 годы» (далее - Программа), утвержденная Постановлением Администрации городского округа Анадырь №40 от 02.02.2015г. (приложение №6) Постановлением Администрации городского округа Анадырь №744 от 30.12.2015г. (приложение №11) внесены изменения в Программу. Данной Программой предусмотрены мероприятия по строительству полигона твердых бытовых отходов (далее - ТБО): межевание земельного участка и рекультивация санкционированной свалки.

В 2015 году начались работы по подготовке земельного участка под строительство полигона ТБО, в частности:

- постановлением Администрации городского округа Анадырь №417 от 24.07.2015г. утверждена схема расположения земельного участка под строительство полигона ТБО в городе Анадырь Обществом с ограниченной ответственностью «Анадырская транспортная компания» (приложение №8);

- постановлением Администрации городского округа Анадырь №432 от 29.07.2015г. выдано разрешение на использование земельного участка под строительство объекта «Полигон твердых бытовых отходов», в городе Анадырь, Обществу с ограниченной ответственностью «Анадырская транспортная компания» (приложение №9).

В настоящий момент ведутся работы по переводу земельного участка в территориальную зону С-4 - зона полигонов ТБО. На 20 мая 2016 года назначены публичные слушания по рассмотрению данного вопроса. В дальнейшем планируется вывести земельный участок из категории «земли населенных пунктов» в категорию «земли специального назначения».

В нарушение действующего природоохранного законодательства размещение отходов производства и потребление осуществляется на **несанкционированной свалке** (сопка Михаила).

Требования ст.ст. 1, 3, 7, ч.2 ст.39, ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – не исполнены.

2. информация об исполнении постановления Правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV класса опасности»;

Согласно письму от 04.04.2016 №02-02-03-13/723/1 (вх. от 19.04.2016 №01-15/872) (приложение №5) представленным Администрацией городского

округа Анадырь с информацией о проведенных мероприятиях по выполнению предписания от 26 марта 2015г. №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований» в части паспортизации отходов I-IV класса опасности, Администрацией городского округа Анадырь паспортизация отходов I-IV класса опасности не проводилась.

Требования постановления Правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV класса опасности» – не исполнены.

3. информация об исполнении ст.ст. 1, 11, 12, 13, Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Нормативно правовые акты по утверждению положения и правила в сфере организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора – не разрабатывались и не утверждались.

Требования ст.ст. 1, 11, 12, 13, Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» – не исполнены.

4. информация об исполнении пунктов 8 и 9 Постановления Правительства РФ от 03.09.2010 №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

Нормативно правовые акты «Об организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории городского округа Анадырь», в том числе: организации сбора; информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора; определения специализированной организации по сбору отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей, Администрацией городского округа Анадырь – не разрабатывались и не принимались.

На территории городского округа Анадырь, какие либо специализированные предприятия и организации, осуществляющие деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отработанных ртутьсодержащих ламп, отсутствуют.

Требования пунктов 8 и 9 Постановления Правительства РФ от 03.09.2010 №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» – не исполнены.

5. информация об исполнении ч.1 ст.18 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

На территории городского округа Анадырь расположен единственный объект предназначенный для размещения отходов - **несанкционированная свалка** (сопка Михаила). Оказанием услуг по размещению ТБО IV-V класса опасности в городском округе Анадырь занимается ООО «Анадырская транспортная компания», которой передан в аренду земельный участок под несанкционированную свалку.

В рамках договора аренды земельного участка в период с июня по сентябрь 2015 года на территории несанкционированной свалки проводился комплекс мероприятий, направленных на предотвращение возгораний отходов (завезено и использовано 96 м³ питьевой воды), расположенных в границах выделенного земельного участка, восстановление разрушенного ограждения (восстановлено 650 п.м ограждения).

Требование ч.1 ст.18 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» – **исполнено.**

б. информация об исполнении СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.05.2001 г.

С 1 августа 2014 г. вступил в силу «Порядок ведения государственного кадастра отходов», утвержденный Приказом Минприроды России от 30.09.2011 №792. В соответствии с этим порядком сформирован государственный реестр объектов размещения отходов. Процедуру включения объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов проводит Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон №89-ФЗ) **объектом размещения отходов** является специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и **включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.**

Вместе с этим, в соответствии с п. 4.11. ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», введенного в действие постановлением Госстандарта Российской Федерации от 28.12.2001 №607-ст (далее – ГОСТ 30772-2001) под объектами размещения отходов понимаются полигоны, шламохранилища, хвостохранилища и другие сооружения, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями, а также специально оборудованные места для хранения отходов на предприятиях в определенных количествах и на установленные сроки.

Согласно п. 1.1. СНИП 2.01.28-85 «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию» (далее - СНИП 2.01.28-85) полигоны являются **природоохранными сооружениями** и предназначены для централизованного

сбора, обезвреживания и захоронения токсичных отходов промышленных предприятий, научно-исследовательских организаций и учреждений.

Вместе с этим, ст.2 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Закон №384-ФЗ) установлено, что **сооружение** - это результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций, и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

На основании изложенного, **свалки твердых бытовых (коммунальных) и промышленных отходов не могут являться природоохранными сооружениями - объектами размещения отходов.**

Так же в соответствии с п.5 статьи 12 Закона 89-ФЗ запрещается **захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.** Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

На основании п. 7 статьи 12 Закона 89-ФЗ, запрещается размещение отходов на объектах, **не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.**

С 02 сентября 2014 г. вступил в законную силу приказ Минприроды России от 04.07.2014 №302 «О признании утратившим силу Инструктивно-методических указаний по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утвержденных Минприроды России 26.01.1993 г., и приказа Госкомэкологии России от 15.02.2000 №77», в частности отменен пункт 4.4 размещение отходов производства и потребления осуществляется, в том числе, на: Санкционированные свалки - разрешенные органами исполнительной власти на местах территории (существующие площадки) для размещения промышленных и бытовых отходов, но не обустроенные в соответствии с СНиП 2.01.28-85 и эксплуатируемые с отклонениями от требований санитарно-эпидемиологического надзора, являются временными, **подлежат обустройству в соответствии с указанными требованиями или закрытию в сроки, необходимые для проектирования и строительства полигонов, отвечающих требованиям СНиП.**

На основании вышеизложенного свалка городского округа Анадырь на сегодняшний день является **несанкционированной свалкой** и подлежит обустройству (закрытию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Требования СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»,

утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.05.2001 г. – не исполнены.

7. Реализация муниципальной программы «Охрана окружающей среды в городском округе Анадырь на 2015 - 2019 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 02.02.2015 №40, Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 30.12.2015 №744 внесены изменения в Программу (подпрограмма «Строительство полигона твердых бытовых отходов и очистных сооружений на территории городского округа Анадырь на 2015 - 2019 годы»):

В рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды в городском округе Анадырь на 2015 - 2019 годы», утвержденной Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 02.02.2015 №40 (приложение №10), Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 30.12.2015 №744 «О внесении изменения в Постановление Администрации городского округа Анадырь от 02.02.2015 №40» (приложение №11) - из средств бюджета городского округа Анадырь предусмотрено финансирование в общем объеме 333 907,0 тыс.руб., в том числе:

- 2015 год – 200,0 тыс.руб.;
- 2016 год – 100,0 тыс. руб.;
- 2017 год – 16 800,0 тыс.руб.;
- 2018 год – 160 903,5 тыс. руб.;
- 2019 год – 155 903,5 тыс.руб.

(изменения постановления Администрации городского округа Анадырь от 02.02.2015 №40, всего 415 907,0 тыс.руб. за счет средств бюджета городского округа Анадырь, в том числе:

- 2015 год – 200,0 тыс.руб.;**
- 2016 год – 10 500,0 тыс.руб.;**
- 2017 год – 165 296,0 тыс.руб.;**
- 2018 год – 170 261,0 тыс.руб.;**
- 2019 год – 69 650,0 тыс.руб.).**

По оптимизации системы обращения с отходами производства и потребления путем разработки проекта строительства полигона твердых бытовых отходов на территории городского округа Анадырь в 2015 - 2019 годах, запланировано проведение следующих мероприятий, в объеме 5200,0 тыс.рублей, в том числе:

- 1) выбор и межевание земельного участка, IV квартал 2015-2016 г., 200,0 тыс. руб.;
- 2) разработка проектно-сметной документации, IV квартал 2016 г., 2100,0 тыс. руб.;
- 3) строительство полигона твердых бытовых отходов, IV квартал 2019 г., 80000,0 тыс. руб.;
- 4) рекультивация санкционированной свалки, IV квартал 2018 г., 5000,0 тыс.руб.

Реализация муниципальная программа «Охрана окружающей среды в городском округе Анадырь на 2015 - 2019 годы» по оптимизации системы обращения с отходами производства и потребления путем разработки проекта строительства полигона твердых бытовых отходов на территории городского округа Анадырь, составила:

- в 2015 году 200,0 тыс.рублей;
- в 2016 году (по состоянию на 01.04.2016 г.) 0,0 тыс.рублей.

Информация за период с 2015 по 2019 года, отражена в таблице:

Всего по программе	Финансирование, тыс.руб.						
	2015		ожидаемое 2016		2017	2018	2019
	план	факт	план	факт на 01.04.2016 г.	план	план	план
Всего, в том числе	100,0	0,0	100,0	0,0	16800,0	160903,5	155903.5
бюджет субъекта	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
местный бюджет	100,0	0,0	100,0	0,0	16800,0	160903,5	155903.5
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

- копии постановлений Администрации городского округа Анадырь «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации городского округа Анадырь от 02.02.2015 №40».

Данная подпрограмма по оптимизации системы обращения с отходами производства и потребления путем разработки проекта строительства полигона твердых бытовых отходов на территории городского округа Анадырь в 2015 - 2019 годах – в 2015 и по состоянию на 01.04.2016 г. **не исполняется.**

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований (с указанием положений (нормативных) правовых актов): **не выявлено.**

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): **не выявлено.**

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), (с указанием реквизитов выданных предписаний): **выявлены**

Установлен факт **не выполнения** предписание от 26.03.2015 №02-001/2015-ОМС-Анд «Об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований», в том числе:

- организация по размещению отходов (коммунальных отходов) на территории городского округа Анадырь осуществляется в нарушении требований действующего законодательства Российской Федерации, в том числе: ст.ст. 1, 11, 12, 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- отсутствуют паспорта опасных отходов I-IV класса опасности статья 14 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- на территории городского округа Анадырь не организован сбор отработанных ртутьсодержащих ламп; не проинформированы юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица о порядке осуществления такого сбора; не определена специализированная организация по сбору отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей (в соответствии с пунктами 8 и 9 постановления Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»).

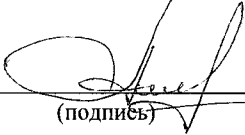


(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

Прилагаемые к акту документы:

№ п/п	Наименование документа	Кол-во листов
1	Приказ Управления Росприроднадзора по Чукотскому автономному округу от 25.03.2016 №37 «О проведение внеплановой документарной проверки Администрации городского округа Анадырь Чукотского автономного округа»	4
2	Уведомление Управления Росприроднадзора по Чукотскому автономному округу от 25.03.2016 №01-16/399 «О проведении внеплановой документарной проверки»	2
3	Устав городского округа Анадырь принят решением Совета депутатов городского округа Анадырь от 08 декабря 2010 № 175 (с изменениями - решением Совета депутатов от 27.11.2014 №27)	60
4	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, сведения о юридическом лице «Администрация городского округа Анадырь» от 28.04.2016 г.	7
5	Информационное письмо Администрации городского округа (с приложениями) от 04.04.2016 №02-02-03/723/1 (вх. от 19.04.2016 №01-15/872)	19
6	Копия постановления Администрации городского округа Анадырь от 02.02.2015 №40	15
7	Копия постановления Администрации городского округа Анадырь от 30.12.2015 №744	11
8	Копия постановления Администрации городского округа Анадырь от 24.07.2015 №417	2
9	Копия постановлением Администрации городского округа Анадырь №432 от 29.07.2015	1
10	Копия информации о реализации информационной программы от 15.01.2016	2
11	Протокол Земля под Полигон ТБО от 22.01.2016	9
12	Приказ от 01.04.2016 №11-К	1

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.

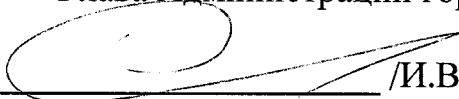
Подписи должностных лиц, проводивших проверку:

 (подпись)	<u>29.04.2016</u> (дата)	<u>Пивкин Александр Михайлович</u> (фамилия, инициалы)
<i>Отпуск с 29.04.2016 приказ от 01.04.2016 №11-К «О предоставлении отпуска работнику»</i>		
 (подпись)	<u>29.04.2016</u> (дата)	<u>Миндалев Виталий Юрьевич</u> (фамилия, инициалы)
 (подпись)	<u>29.04.2016</u> (дата)	<u>Копинец Дмитрий Михайлович</u> (фамилия, инициалы)

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

«19» апреля 2016 г. *Приложения предоставлены в отска -
мированном виде на диске CD*

Глава Администрации городского округа Анадырь


(подпись) /И.В.Давиденко/